

POSUZOVÁNÍ VLIVŮ NA ŽIVOTNÍ PROSTŘEDÍ (EIA) – PRÁVNÍ OTÁZKY

JUDr. LIBOR DVOŘÁK, Ph.D.
Ministerstvo životního prostředí
ředitel legislativního odboru
Tel.: +420 267122889
Fax: +420 267126889
Libor.Dvorak@mzp.cz

OBSAH SEMINÁŘE

- ❖ Mezinárodní, unijní a česká legislativa
 - ❖ Mezinárodní právo (Espoo, Aarhus)
 - ❖ Unijní právo (revidovaná EIA směrnice, směrnice o stanovištích, nová RED III směrnice)
 - ❖ Prameny české právní úpravy
- ❖ Charakteristika povolovacího procesu pro EIA záměry
- ❖ Shrnutí aktuálních novel zákona
- ❖ Základní pojmy
- ❖ Předmět EIA, podlimitní záměry
- ❖ Oznámení, zjišťovací řízení
- ❖ Dokumentace, posudek, autorizace
- ❖ Veřejné projednání
- ❖ Stanovisko EIA
 - ❖ Forma, obsah, prodlužování platnosti
- ❖ Verifikace, ověřování
- ❖ Vazba EIA a JES
- ❖ *Prioritní dopravní záměry*
- ❖ Navazující řízení, soudní přezkum
- ❖ Mezistátní navazující řízení
- ❖ Naturové hodnocení

MEZINÁRODNÍ PRÁVO

- ❖ **Espoo úmluva (1991), č. 91/2001 Sb. m. s.**
 - ❖ Posuzování vlivů na ŽP přesahujících státní hranice
 - ❖ Konzultace dotčeného státu ze strany státu původu
 - ❖ Aplikace Úmluvy v případech prodloužení životnosti jaderných elektráren
- ❖ **Aahuská úmluva (1998), č. 124/2004 Sb. m. s.**
 - ❖ Přístup k informacím o ŽP, účast veřejnosti na rozhodování, přístup k právní ochraně
 - ❖ Základní pojmy
 - ❖ Veřejnost, dotčená veřejnost
 - ❖ Týká se rovněž IPPC a ekoújm

UNIJNÍ PRÁVO

❖ Revidovaná EIA směrnice (2011/92/EU)

❖ Předmět EIA

- ❖ Projekty, které by mohly mít významný vliv na ŽP
 - ❖ Vždy (příloha I), na základě screeningu (příloha II)

❖ Postavení v rámci povolovacího procesu

- ❖ Začlenění do stávajících *nebo* vytvoření nových, dalších procedur

❖ EIA – 5 fází

- ❖ Zpracování dokumentace, konzultace, přezkum kvality informací, odůvodněný závěr EIA, jeho zahrnutí do povolení
- ❖ Při vydání povolení musí být OZ aktuální

UNIJNÍ PRÁVO

- ❖ Přezkum rozhodnutí
 - ❖ Zásada širokého přístupu dotčené veřejnosti k právní ochraně
- ❖ **Směrnice o stanovištích (92/43/EHS)**
 - ❖ Hodnocení vlivů plánů (SEA) a projektů (EIA) na lokality Natura 2000
- ❖ **Kontrola dodržování unijního práva**
 - ❖ Infringement = řízení o porušení Smlouvy o fungování EU
 - ❖ Dvoustupňové (Evropská komise, Soudní dvůr EU)
 - ❖ Možnost citelných sankcí
- ❖ **Jednotný výklad unijního práva**
 - ❖ Řízení o předběžné otázce (Soudní dvůr EU)

UNIJNÍ PRÁVO

❖ Směrnice RED III (2023/2413)

- ❖ Urychlení povolování a výstavby zařízení OZE

- ❖ Postup

- ❖ Koordinované mapování nezbytných oblastí

- ❖ Vymezení akceleračních zón (AZ)

- ❖ Dílčí části nezbytných oblastí

- ❖ Plány (SEA, naturové posouzení)

- ❖ Individuální pravidla

- ❖ Povolování zařízení OZE v AZ

- ❖ Lhůty pro povolovací proces

- ❖ Prověření žádosti

- ❖ Většinou nebude prováděna EIA a naturové hodnocení

ČESKÁ PRÁVNÍ ÚPRAVA – PRAMENY

❖ Zákon č. 100/2001 Sb.

❖ Předchůdce

- ❖ Zákon ČNR č. 244/1992 Sb. + zákon č. 17/1992 Sb.

❖ Zásadní novely z posledních 10 let

- ❖ „Infringementová“ (č. 39/2015 Sb.), novela stavebního zákona (č. 225/2017 Sb.), „transpoziční“ (č. 326/2017 Sb.)
- ❖ Změnový zákon ke stavebnímu zákonu (č. 284/2021 Sb.), změnový zákon k zákonu o JES (č. 149/2023 Sb.), novela tzv. liniového zákona a dalších zákonů (č. 465/2023 Sb.)

❖ Prováděcí předpisy

- ❖ NV č. 283/2016 Sb. (zrušen), vyhláška č. 453/2017 Sb.

❖ Zákon č. 148/2023 Sb.

❖ Zákon č. 114/1992 Sb.

❖ Prováděcí předpisy

- ❖ Vyhláška č. 468/2004 Sb., vyhláška č. 142/2018 Sb.

❖ Zákon č. 283/2021 Sb. (zákon č. 183/2006 Sb.)

❖ Zákon č. 276/2003 Sb.

POVOLOVACÍ PROCES PRO ZÁMĚRY EIA

- ❖ Fáze EIA, fáze navazujících řízení
 - ❖ Samostatné, oddělené z hlediska časového i kompetenčního
- ❖ **1. Proces EIA**
 - ❖ Prameny
 - ❖ Zákon 100, správní řád, zákon o JES
 - ❖ Postup
 - ❖ Zjišťovací řízení (screening, scoping)
 - ❖ Oznámení, dokumentace, posudek, veřejné projednání
 - ❖ Stanovisko EIA
 - ❖ Odborný podklad pro navazující řízení
 - ❖ Právní forma – závazné stanovisko (ZS)
 - ❖ EIA a JES
 - ❖ V rámci procesu EIA (stanovisko EIA = JES)
 - ❖ Následně po vydání stanoviska EIA

POVOLOVACÍ PROCES PRO ZÁMĚRY EIA

❖ 2. Navazující řízení

- ❖ (Správní) řízení o povolení záměru
 - ❖ Může jich být více
 - ❖ Podle SZ nově řízení o povolení záměru
- ❖ Prameny
 - ❖ Stavební zákon, horní zákon apod.
 - ❖ Zákon 100 (§ 9b a násl.), správní řád
- ❖ Podklady pro rozhodnutí z hlediska EIA
 - ❖ Vždy
 - ❖ Stanovisko EIA, verifikace – ověření změn záměru
 - ❖ Případné další podklady
 - ❖ Ověřování – pouze pro stanoviska vydaná do 31. 3. 2015
 - ❖ ZS k vlivům PDZ – 9 staveb

AKTUÁLNÍ NOVELY ZÁKONA

- ❖ Změnový zákon ke stavebnímu zákonu (č. 284/2021 Sb.)
 - ❖ Úprava definice navazujícího řízení
 - ❖ Vypuštění „předzjišťovacího“ řízení
 - ❖ Vypuštění § 10 (sloučená řízení)
- ❖ Změnový zákon k zákonu o JES (č. 149/2023 Sb.)
 - ❖ Veškeré souvislosti s JES
 - ❖ Posílení elektronické formy předkládaných dokumentů
 - ❖ Prodloužení platnosti stanoviska EIA
 - ❖ ZS, povinnost zveřejnění v IS (spolu s podklady pro vydání)
 - ❖ Postup pro mezistátní NŘ
 - ❖ Výslovné doplnění distanční a kombinované formy VP
 - ❖ Podrobnější úprava – novela prováděcí vyhlášky

AKTUÁLNÍ NOVELY ZÁKONA

- ❖ Vypuštění povinnosti přikládat k oznámení a dokumentaci vyjádření příslušného úřadu ÚP
- ❖ Přejícná ustanovení (MŽP, KÚ)
- ❖ **Novela tzv. liniového zákona a dalších zákonů (č. 465/2023 Sb.)**
 - ❖ Vypuštění ČIŽP z definice dotčeného orgánu
 - ❖ Změna pravidel pro prodlužování platnosti stanoviska
 - ❖ Obecně vyloučení opakovaného prodlužování
 - ❖ Definované výjimky (jádro, vybrané liniové záměry)
 - ❖ Úprava limitů u bodu přílohy (větrné elektrárny)

POJMY

- ❖ Posuzování vlivů na ŽP
 - ❖ EIA (projektové posuzování) i SEA (strategické posuzování)
 - ❖ Patří sem i fáze ZŘ
- ❖ Posouzení vlivů záměru na ŽP – 5 fází
 - ❖ Zpracování dokumentace, projednání dokumentace, zpracování posudku, vydání stanoviska EIA, zahrnutí stanoviska do rozhodnutí
- ❖ Záměr
 - ❖ Stavby, zařízení, činnosti a technologie
 - ❖ Příloha č. 1
 - ❖ Jiné – do režimu EIA se dostanou na základě stanoviska orgánu ochrany přírody (OOP) podle 114
- ❖ Podlimitní záměr
 - ❖ Záměr podle přílohy č. 1 kategorie II
 - ❖ Nedosahuje limitní hodnoty (pokud u daného bodu je)

POJMY

- ❖ Příslušný úřad
 - ❖ MŽP, KÚ
- ❖ Dotčený orgán
 - ❖ Zahrnut i dotčený správní orgán pro JES
 - ❖ Nově ne ČIŽP
- ❖ Navazující řízení (NŘ)
 - ❖ Pro záměry v režimu EIA
 - ❖ Taxativně vypočtená řízení (1 – 8)
 - ❖ Řízení o povolení záměru podle stavebního zákona
 - ❖ Jiné řízení, není-li vedeno žádné z řízení 1 – 8 (9)
 - ❖ Změnové řízení k dosud nepovolenému záměru, pokud jsou změnami dotčeny EIA podmínky rozhodnutí (10)
 - ❖ Co to znamená
 - ❖ Povinnost verifikace + postup též podle zákona 100 (§ 9b – 9e)

POJMY

❖ Veřejnost

- ❖ Jedna či více osob

❖ Dotčená veřejnost (DV)

- ❖ 1. Osoby dotčené ve svých právech/povinnostech
 - ❖ Vlastníci, sousedi
- ❖ 2. Environmentální právnické osoby, nepodnikající
 - ❖ Podmínka doby činnosti (3 roky)
 - ❖ Podmínka podporující podpisové listiny s podpisy aspoň 200 různých osob
 - ❖ K odvolání (závěr zjišťovacího řízení, rozhodnutí), k podání oznámení o přihlášení do navazujícího řízení

❖ Podporující podpisová listina

- ❖ Náležitosti
- ❖ Doba platnosti – 18 měsíců
 - ❖ Neběží, pokud je přerušeno navazující řízení

PŘEDMĚT EIA

❖ Režim obligatorní

- ❖ *EIA vždy*
- ❖ Kategorie I přílohy č. 1
- ❖ Velké změny záměrů z kategorie I (sama změna naplní limitní hodnotu)

❖ Režim fakultativní

- ❖ *EIA, pokud se stanoví ve (screeningovém) zjišťovacím řízení (ZŘ)*
- ❖ Kategorie II přílohy č. 1
- ❖ Změny záměrů
 - ❖ Velké změny záměrů z kategorie II (sama změna naplní limitní hodnotu)
 - ❖ Změny záměrů, které by mohly mít významný negativní vliv na ŽP + demonstrativní kritéria

PŘEDMĚT EIA

- ❖ **Podlimitní záměry** a jejich změny
 - ❖ Kombinace kritéria kapacity (alespoň 25 % limitní hodnoty) a umístění (ZCHÚ a jejich ochranná pásma)
 - ❖ Splní-li kritéria, jsou předmětem ZŘ (284/2021)
- ❖ Jiné stavby, zařízení, činnosti, technologie, které se do režimu EIA dostanou na základě stanoviska OOP (Natura 2000)
- ❖ Změny detekované v rámci verifikace
- ❖ Části/etapy/varianty záměru, u nichž nebyla prodloužena platnost stanoviska
- ❖ **Vyjádření**
 - ❖ Důvodné pochybnosti oznamovatele
 - ❖ Ve stanovených případech vydává MŽP, jinak KÚ

EIA SE NEPROVÁDÍ

- ❖ **Obrana + civilní katastrofy**
 - ❖ Pokud by EIA mohla tyto účely nepříznivě ovlivnit
 - ❖ Rozhodnutí vlády
- ❖ **Převaha veřejného zájmu (VZ)**
 - ❖ VZ na realizaci záměru výrazně převažuje nad VZ na ochraně ŽP a veřejného zdraví
 - ❖ Není možno EIA provést bez nepříznivého ovlivnění účelu záměru
 - ❖ Výjimečně
 - ❖ Rozhodnutí vlády
 - ❖ Vždy nutné vyjádření MŽP
 - ❖ Vždy informační povinnosti
 - ❖ Veřejnost, Evropská komise
 - ❖ Možno stanovit jinou formu posuzování
 - ❖ Nelze vyloučit mezistátní posuzování ani naturové hodnocení

OZNÁMENÍ

- ❖ Nově preference elektronické podoby
 - ❖ Listinná podoba fakultativní („podle okolností“)
- ❖ Náležitosti – příloha č. 3
 - ❖ Přílohou nově není vyjádření příslušného úřadu územního plánování z hlediska souladu s platnou ÚPD
 - ❖ Naturové posouzení – pokud stanovisko OOP nevyloučilo významný vliv na lokality Natura 2000
- ❖ Nemá-li náležitosti – vrácení
- ❖ Varianty
 - ❖ Nejsou povinné
 - ❖ Výjimka – závěry naturového posouzení nevyloučily významný negativní vliv na lokality Natura 2000
- ❖ Možno předložit přímo dokumentaci
 - ❖ Nelze u mezistátního posuzování a Naturoy 2000
- ❖ Rozeslání
- ❖ Vyjádření (30 dnů)
 - ❖ DO uvedou skutečnosti a podklady relevantní pro JES

ZJIŠŤOVACÍ ŘÍZENÍ

❖ Podoba

- ❖ Zadání dokumentace (**scoping**)
- ❖ Rozhodnutí, zda EIA ano/ne (**screening**)
 - ❖ Propojení – screeningové ZŘ se scopingovým závěrem

❖ Relevantní podklady

- ❖ Základní – oznámení (příloha č. 3), kritéria ZŘ (příloha č. 2)
- ❖ Další – vyjádření, povaha, rozsah, umístění apod.

❖ Závěr ZŘ (ZZŘ)

- ❖ Identifikační údaje
- ❖ U screeningu vždy nutno popsat, jak byla aplikována kritéria ZŘ
- ❖ Doporučení pro zpracování podkladů k žádosti o **JES**
- ❖ Možnost uložit, aby naturové posouzení bylo součástí dokumentace
- ❖ Varianty
 - ❖ Řazení variant
 - ❖ Možnost navrhnout zpracování nových variant řešení
 - ❖ EIA pouze pro některou z předložených variant

ZJIŠŤOVACÍ ŘÍZENÍ

❖ Formy ZZŘ

- ❖ **Jiný správní úkon** – scopingový ZZŘ, „pozitivní“ screeningový ZZŘ
- ❖ **Rozhodnutí** – „negativní“ screeningový ZZŘ
 - ❖ Doručováno veřejnou vyhláškou
 - ❖ Odvolání
 - ❖ Podává pouze oznamovatel a DV, nově též dotčený územní samosprávný celek
 - ❖ Přezkum po stránce obsahu i procesu
 - ❖ Soudní přezkum
 - ❖ Účastníci odvolacího řízení, vždy DV (envi právnické osoby)
 - ❖ Plný přezkum
 - ❖ Lhůta pro rozhodnutí soudu (90 dnů)
 - ❖ Zrušení rozhodnutí a vrácení k dalšímu řízení nebo zamítnutí žaloby

DOKUMENTACE

- ❖ Nově preference elektronické podoby
 - ❖ Listinná podoba fakultativní („podle okolností“)
- ❖ Může zpracovávat pouze autorizovaná osoba
- ❖ Podklady
 - ❖ Oznámení, vyjádření k němu, ZZŘ
- ❖ Náležitosti – příloha č. 4
 - ❖ Přílohou nově není vyjádření příslušného úřadu územního plánování z hlediska souladu s platnou ÚPD
 - ❖ Naturové posouzení – pokud stanovisko OOP nevyloučilo významný vliv na lokality Natura 2000
- ❖ Varianty
 - ❖ Nejsou povinné
 - ❖ Výjimka – závěry naturového posouzení nevyloučily významný negativní vliv na lokality Natura 2000

DOKUMENTACE

- ❖ Možnost předložit s dokumentací žádost o vydání JES
- ❖ Vždy nutno předložit do 3 let od vydání ZZŘ
- ❖ Nemá-li dokumentace nebo žádost o JES náležitosti – vrácení
- ❖ Zveřejnění dokumentace + žádosti o vydání JES, rozeslání, doručení dokumentace zpracovateli posudku
- ❖ Vyjádření (30 dnů)
 - ❖ DO – také vyjádření podle zákona o JES
 - ❖ V, DV, DÚSC – vyjádření pouze k dokumentaci
- ❖ Možnost vrácení k doplnění/přepracování
 - ❖ Na základě vyjádření/doporučení zpracovatele posudku
 - ❖ Nutno znovu předložit do 3 let

POSUDEK

- ❖ Smlouva o dílo
- ❖ Lhůta pro zpracování, možnost prodloužení
- ❖ Autorizovaná osoba
 - ❖ Ne zpracovatel dokumentace (ani zčásti)
- ❖ Náležitosti – příloha č. 5
 - ❖ Komplexní posouzení dokumentace, vypořádání vyjádření, návrh stanoviska
- ❖ Žádost o JES
 - ❖ Zpracovatel se soustředí primárně na skutečnosti vztahující se k EIA
- ❖ Možnost vrácení k doplnění/přepracování
- ❖ Není předmětem vyjádření, zveřejnění až se stanoviskem

VEŘEJNÉ PROJEDNÁNÍ

- ❖ Nařídí se vždy, pokud je odůvodněné nesouhlasné vyjádření k dokumentaci
- ❖ Konání do 30 dnů po uplynutí lhůty pro vyjádření k dokumentaci
- ❖ Žádost o JES
 - ❖ Předmětem jen skutečnosti vztahující se k EIA
- ❖ Zápis z VP
 - ❖ Mj. údaje o účasti a závěry
 - ❖ Následně se rozesílá současně se stanoviskem
- ❖ Nové VP, přerušené VP
- ❖ Forma
 - ❖ Prezenční, distanční, kombinovaná
 - ❖ Podrobnosti – vyhláška

NOVELA VYHLÁŠKY (Č. 109/2024 SB.)

- ❖ Zkouška odborné způsobilosti
 - ❖ Ústní zkouška do 2 let od písemné zkoušky
 - ❖ Předmět ústní zkoušky pro prodloužení autorizace
- ❖ Forma VP
 - ❖ Distanční forma – kritéria
 - ❖ Prezenční forma
 - ❖ Současně možná kombinovaná forma
 - ❖ Pravidla pro VP v distanční a kombinované formě
 - ❖ Bezplatný přístup zájemcům
 - ❖ Odkaz na webovou adresu nebo na bezplatné stažení instalačního programu
 - ❖ Důvody pro výběr formy VP
 - ❖ Vždy v odůvodnění stanoviska EIA

AUTORIZACE

- ❖ Pouze držitel autorizace může zpracovávat
 - ❖ Dokumentaci a posudek (EIA) a vyhodnocení (SEA)
- ❖ Povinnosti autorizované osoby
- ❖ Podmínky udělení/prodloužení autorizace
 - ❖ Bezúhonnost, svéprávnost, praxe v oboru
 - ❖ Odborná způsobilost
 - ❖ Ukončené VŠ vzdělání (alespoň Mgr.)
 - ❖ Zkouška odborné způsobilosti
 - ❖ Nově je podmínkou i pro prodloužení autorizace
- ❖ Odejmutí autorizace
 - ❖ Porušení zákona závažným způsobem
 - ❖ Demonstrativně („zejména“) porušení povinností autorizované osoby, nedodržení lhůty (posudek)
 - ❖ Neplnění podmínek rozhodnutí
 - ❖ Osoba přestala splňovat podmínky udělení/prodloužení autorizace
- ❖ Další autorizace
 - ❖ Vlivy na veřejné zdraví, vlivy na Naturu 2000

STANOVISKO EIA – FORMA, OBSAH

- ❖ Jeden z podkladů pro vydání rozhodnutí v navazujícím řízení
- ❖ Závazné stanovisko EIA a JES
 - ❖ Musí splňovat náležitosti podle 100 i 148
- ❖ Forma
 - ❖ Závazné stanovisko (do r. 2015 jiný správní úkon)
- ❖ Spolu s ním se zasílá a zveřejňuje i posudek
- ❖ Náležitosti – příloha č. 6
 - ❖ Mitigační opatření
 - ❖ Příprava, výstavba, provoz
 - ❖ Ukončení provozu, sanace/rekultivace území
 - ❖ Podmínky pro monitoring
 - ❖ Odůvodnění (ne)souhlasného stanoviska z hlediska EIA včetně podmínek
 - ❖ Pořadí variant
 - ❖ Shrnutí vyjádření k dokumentaci

STANOVISKO EIA – PLATNOST

- ❖ Platnost musí být v době vydání rozhodnutí v každém NŘ v prvním stupni
- ❖ Platnost stanoviska
 - ❖ 7 let od vydání
 - ❖ Možnost prodlužování
 - ❖ O 5 let, na základě definované žádosti, za stanovených podmínek
 - ❖ Nově vyloučení opakovaného prodlužování
 - ❖ Výjimky
 - ❖ Modulární JE – lze prodloužit maximálně 2x
 - ❖ Do konce roku 2023 vydaná stanoviska (nový JZ, vybrané liniové záměry) – lze prodloužit opakovaně
 - ❖ Prodlužuje se formou ZS, spolu s podkladem se zveřejní v IS
 - ❖ Částečné prodloužení
 - ❖ Nelze prodloužit jako celek, změny se vztahují k části/etapě/variantě záměru – screening
 - ❖ Platnost se prodlouží jako celek nebo zčásti

VERIFIKACE

- ❖ Ověření změn záměru v průběhu povolovacího procesu (stanovisko EIA – navazující řízení)
 - ❖ Byla rovněž pro běžící řízení (k 1. 4. 2015)
- ❖ Ověření (*coherence check*)
 - ❖ Žadatel poskytne příslušnému úřadu dokumentaci pro NŘ + úplný popis případných změn + vyhodnocení plnění podmínek stanoviska v dokumentaci pro NŘ
 - ❖ Před zahájením NŘ
 - ❖ Podklady nepředány ve stanovené lhůtě – fikce jejich nepředání
- ❖ ZS (*coherence stamp*)
 - ❖ Nesouhlasné
 - ❖ Změny záměru + neplnění podmínek stanoviska (vždy možnost významného negativního vlivu na ŽP => screening)
 - ❖ Souhlasné
 - ❖ Možnost identifikovat již neproveditelné podmínky (v důsledku jiných změn záměru)
- ❖ Možnost změny JES postupem podle zákona o JES

OVĚŘUJÍCÍ STANOVISKO

- ❖ Přejícná ustanovení k 39/2015
- ❖ Důvod
 - ❖ Změna právní formy stanoviska k 1. 4. 2015
- ❖ Stanovisko EIA vydáno do 31. 3. 2015 („stará stanoviska“), povolovací řízení nedokončeno
 - ❖ Pokrývá stanoviska vydaná podle 100 („stará nová“) i 244 („stará stará“)
 - ❖ Právní forma – ZS
- ❖ Výsledek
 - ❖ Souhlasné ZS
 - ❖ Soulad s požadavky zákona (po novele)
 - ❖ Určení podmínek nutných pro zahrnutí do rozhodnutí
 - ❖ Možno spojit s CS
 - ❖ Nesouhlasné ZS
 - ❖ Nová EIA/screening
 - ❖ Vždy stanoviska vydaná podle 244 (výjimka – prioritní dopravní záměry)

PRIORITNÍ DOPRAVNÍ ZÁMĚRY

❖ *Vymezení*

- ❖ *Nachází se na transevropské dopravní síti (TNT)*
- ❖ *Mají souhlasné stanovisko podle 244/1992*
- ❖ *ÚR bylo vydáno do 31. 3. 2015*
- ❖ *Uvedeny v NV 283/2016 (celkem 9 staveb)*

❖ *ZS k vlivům prioritního dopravního záměru na ŽP*

- ❖ *Podkladem je žádost oznamovatele s popisem aktuálního technického řešení a jeho vlivu na ŽP*
- ❖ *Vydává vždy MŽP*
- ❖ *Platnost 5 let, nelze prodloužit*
 - ❖ *Novela (413/2021) – stanovisko musí být platné v době vydání rozhodnutí v NR v prvním stupni*
- ❖ *V navazujícím řízení probíhá verifikace*
- ❖ *Na vydání se nevztahují § 6 – 9 zákona 100 ani přechodná ustanovení k 39/2015*

SHRNUTÍ

❖ Vazba na JES

❖ Oznámení

- ❖ DO ve vyjádření uvedou, jaké skutečnosti a podklady z hlediska jimi dotčených zájmů je nezbytné doložit pro následné vyhodnocení vlivů záměru podle zákona o JES

❖ ZZŘ

- ❖ Doplnění relevantního cíle pro scoping
 - ❖ Záměr bude vyhodnocován rovněž z hlediska dotčených složek za účelem vydání JES
- ❖ Součástí scopingového ZZŘ jsou doporučení pro zpracování podkladů k žádosti o JES
- ❖ Součástí odůvodnění screeningového ZZŘ (rozhodnutí) jsou doporučení pro zpracování podkladů k žádosti o JES

SHRNUTÍ

❖ EIA + JES

❖ Dokumentace

- ❖ Oznamovatel může současně s ní předložit příslušnému úřadu žádost o vydání JES
- ❖ DO vydávají vyjádření k dokumentaci a současně podle zákona o JES
- ❖ Příslušný úřad zveřejňuje na internetu žádost o JES a její součásti

❖ Posudek

- ❖ Zpracovatel posudku zohlední ve vztahu k žádosti o JES pouze skutečnosti relevantní pro EIA

❖ VP

- ❖ Předmětem jsou ve vztahu k žádosti o JES pouze skutečnosti relevantní pro EIA

❖ Stanovisko

- ❖ Vždy též náležitosti stanovené zákonem o JES a jinými právními předpisy

SHRNUTÍ

- ❖ Prodloužení stanoviska
 - ❖ Každé stanovisko, má-li uplynout lhůta platnosti
 - ❖ ZS
- ❖ Verifikace
 - ❖ Každé stanovisko EIA, vydává se pro každé NŘ
 - ❖ ZS
- ❖ Ověřovací stanovisko
 - ❖ Pouze pro stanoviska vydaná do 31. 3. 2015, vydává se jednou, pro všechna NŘ
 - ❖ ZS – ověří soulad, zezávací podmínky
- ❖ Prioritní dopravní záměry
 - ❖ 9 dopravních staveb
 - ❖ ZS s podmínkami
 - ❖ Ne nová EIA ani ověřovací stanovisko, ano verifikace

NAVAZUJÍCÍ ŘÍZENÍ

❖ Navazující řízení

❖ Zveřejňování informací

- ❖ Oznámení o zahájení řízení, žádost + další informace
- ❖ Zpřístupnění podkladů pro vydání rozhodnutí (vyjádření, ZS)
- ❖ Předběžná informace o náležitostech žádosti
- ❖ Navazující řízení je vždy řízením s velkým počtem účastníků
- ❖ Povolující úřad vychází ze všech informací z EIA

❖ Konzultace s veřejností

- ❖ Konzultativní účastenství
 - ❖ Veřejnost
 - ❖ Připomínky k záměru, vypořádání v odůvodnění

NAVAZUJÍCÍ ŘÍZENÍ

❖ Plnoprávné účastenství

- ❖ Dotčená veřejnost (osoby přímo dotčené, environmentální PO), dotčený územní samosprávný celek
- ❖ Všechna práva účastníků řízení
- ❖ Environmentální PO mohou podat odvolání i bez předchozí účasti v řízení

❖ Soudní přezkum

- ❖ Plný přezkum (hmotná i procesní zákonnost)
- ❖ Lhůta 90 dnů pro rozhodnutí soudu o žalobě
- ❖ Odkladný účinek žaloby/předběžné opatření
 - ❖ Soud rozhoduje i bez návrhu
 - ❖ Přizná vždy, pokud hrozí nebezpečí závažných škod na ŽP

MEZISTÁTNÍ NAVAZUJÍCÍ ŘÍZENÍ

❖ Záměr v režimu mezistátní EIA

- ❖ Reakce na rozsudek NSS (červen 2021)
- ❖ Stejná práva a povinnosti pro zahraniční subjekty
- ❖ Jednacím jazykem čeština
- ❖ Po zahájení NŘ
 - ❖ Orgán vedoucí NŘ informuje dotčený stát o možnosti účastnit se
 - ❖ Má-li dotčený stát o účast zájem, jsou mu zaslány všechny informace a dokumentace pro NŘ
 - ❖ Dotčený stát informace a dokumentaci pro NŘ zveřejní
- ❖ Po vydání rozhodnutí v NŘ
 - ❖ Orgán vedoucí NŘ informuje dotčený stát o možnosti žalovat rozhodnutí
 - ❖ Analogický postup jako v NŘ
- ❖ Spolupráce orgánu vedoucího NŘ s MŽP

NATUROVÉ POSOUZENÍ

- ❖ Odůvodněné stanovisko OOP
 - ❖ Nevyloúčen významný vliv
 - ❖ Posuzování podle zákona 100 (EIA, SEA) + naturové posouzení
- ❖ Naturové posouzení
 - ❖ Je-li významný negativní vliv
 - ❖ Vždy varianty řešení s cílem vyloučit/zmírnit negativní vlivy, jejich posouzení podle zákona 100 (EIA, SEA)
 - ❖ Zpracovávají osoby se zvláštní autorizací (vyhláška č. 468/2004)
- ❖ Náležitosti
 - ❖ Vyhláška č. 142/2018 Sb.
 - ❖ Součást oznámení, resp. dokumentace + speciální případ, kdy záměr není předmětem EIA
 - ❖ Součást posudku

NATUROVÉ POSOUZENÍ

❖ Schválení koncepce/záměru

- ❖ Jen nebude-li významný negativní vliv
- ❖ Negativní vliv prokázán, neexistuje varianta bez vlivu
 - ❖ Pouze varianta s nejmenším možným negativním vlivem
 - ❖ Naléhavé důvody převažujícího veřejného zájmu
 - ❖ Uložení definovaných kompenzačních opatření

❖ KO

- ❖ Rozhodnutí OOP
- ❖ Důvodem pro přerušení příslušného řízení
- ❖ Musí být zajištěna před realizací záměru, odklad vykonatelnosti
- ❖ Zajištění KO potvrdí ten OOP, který je stanovil, pak je povolení vykonatelné

KOMENTÁŘE WOLTERS KLUWER

Libor Dvořák

Zákon o posuzování vlivů na životní prostředí

Komentář

2. vydání

 Wolters Kluwer

DĚKUJI ZA POZORNOST!

JUDr. LIBOR DVOŘÁK, Ph.D.
Ministerstvo životního prostředí
ředitel legislativního odboru
Tel.: +420 267122889
Fax: +420 267126889
Libor.Dvorak@mzp.cz